



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**  
**Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA**

**DECRETO N. 566 del 15/02/2023**

**OGGETTO:** Procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro per l'affidamento dei servizi relativi all'attuazione del Progetto SAI della SdS Lunigiana per il triennio 2023-2025. Indizione gara n. 8924232. Cig 9628512376.

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

**RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA**

**DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)**

---

**DA TRASMETTERE A:**

101 Zona Distretto Lunigiana
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

**ALLEGATI:** SI

**ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.16**

---

**OGGETTO:** Procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro per l'affidamento dei servizi relativi all'attuazione del Progetto SAI della SdS Lunigiana per il triennio 2023-2025. Indizione gara n. 8924232. Cig 9628512376.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE**  
**U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari**

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

**Visti:**

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

**Visti:**

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*", abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante "*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*";
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;

**Premesso che:**

- la SdS Lunigiana ha aderito al progetto sistema di accoglienza e integrazione dall'anno 2014;
- con Decreto 18 novembre 2019 del Ministero dell'Interno sono state approvate le modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione;
- col D.L. 21 ottobre 2020, n. 130 (c.d. decreto immigrazione e sicurezza), convertito nella Legge n.173 del 18.12.2020, fra l'altro, è stato riformato il sistema di accoglienza dei richiedenti asilo e dei rifugiati con l'introduzione del nuovo Sistema di accoglienza e integrazione (SAI) che prende il posto del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI, in precedenza SPRAR);
- con deliberazione della Giunta Esecutiva della SDS Lunigiana n. 23 del 1/7/2022 è stata approvata la prosecuzione del progetto SAI della SdS Lunigiana (PROG-776-PR-3) per il triennio 2023 – 2025;
- con il decreto del Ministro dell'Interno del 13.10.2022 (Prot. n. 37847) sono stati autorizzati i progetti in scadenza il 31/12/2022 alla prosecuzione per il periodo dal 1.1.2023 al 31.12.2025 con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo;
- tra i suddetti progetti rientra il progetto SAI della SdS Lunigiana (PROG-776-PR-3) ammesso al finanziamento per un importo annuale di Euro 498.878,35, pari ad un ammontare complessivo nel triennio 2023-2025 di Euro 1.496.635,05;

**Visto** l'accordo di avvalimento per lo svolgimento di attività di supporto amministrativo, tecnico, contabile e giuridico/legale, sottoscritto in data 12/01/2021 tra SdS Lunigiana e Azienda USL TNO, approvato con delibera della Giunta Esecutiva della Sds Lunigiana n. 17 del 28/12/2020 e con delibera del Direttore Generale n.1096 del 30/12/2020, nel quale risulta, fra l'altro, disciplinata l'attività relativa

allo svolgimento delle procedure di gara per l'aggiudicazione di appalti pubblici in ambito sociosanitario e socio-assistenziale;

**Premesso inoltre che:**

- con Decreto Dirigenziale n. 2468 del 30/06/2021 veniva aggiudicato l'affidamento dei servizi relativi al Sistema di Accoglienza e integrazione (SAI) nella Zona/SdS Lunigiana con decorrenza dal 1.08.2021 e scadenza al 31.12.2022;
- con il suddetto decreto del Ministro dell'Interno del 13.10.2022 (Prot. n. 37847) è stato autorizzato alla prosecuzione il progetto SAI della SdS Lunigiana (PROG-776-PR-3) per il triennio 2023-25 secondo gli importi sopra citati;
- con Decreto Dirigenziale n. 167 del 02/12/2022 della Società della Salute della Lunigiana si dispone l'approvazione dell'avvio alla procedura ad evidenza pubblica finalizzata alla selezione di un Ente Attuatore del progetto SAI Lunigiana per il triennio 2023-2025, mediante l'affidamento della procedura di indizione e del relativo espletamento della medesima all'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio Sanitari dell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest con approvazione e definizione degli elementi essenziali del contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Considerato che:**

- in relazione alla fattispecie di che trattasi, la stessa deve procedersi ad una valutazione delle modalità dei rapporti con altre Istituzioni coinvolte;
- il sistema posto in essere per l'accoglienza, a livello nazionale e locale, prevede l'istituzione di strutture di primo soccorso, destinate agli immigrati e di strutture di secondo livello, destinate a quelli regolarmente soggiornanti;
- in relazione alla circostanza che gli interventi di soccorso di primo livello siano ricondotti alla gestione della Prefettura, gli approfondimenti per la parte interessata dal presente decreto sono da ricondurre agli interventi di secondo livello;
- gli stessi sono gestiti dai Comuni e organizzati come Centri di accoglienza per stranieri regolarmente soggiornanti per motivi diversi da turismo, temporaneamente impossibilitati a provvedere autonomamente alle proprie esigenze alloggiative e di sussistenza;
- nei centri di cui sopra l'assistenza sanitaria, sociale e culturale è garantita attraverso diversi modelli organizzativi tra i quali, per rimanere nell'ambito dell'oggetto specifico del presente decreto, le residenze sociali di transizione rientranti nel progetto SAI sono destinate ad ospitare cittadini richiedenti asilo e titolari di protezione internazionale;
- l'accoglienza nell'ambito del sistema dello SAI è gestita attraverso la partecipazione dei Comuni ai bandi finanziati annualmente dal Ministero dell'Interno mediante il Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'asilo (FNPSA) al quale possono accedere gli Enti Locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza e che gli stessi o le Aziende sanitarie, in caso di delega, possono partecipare in partenariato con i soggetti del terzo settore;

**Visto** il Decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016 come integrato dal D.Lgs n. 56 del 19/04/2017 ed in particolare l'art. 32, comma 2, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Considerato** che l'importo della gara risulta superiore al limite di soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D. Lgs n. 50/2016 rappresentata, vista la tipologia del servizio, dall'importo di € 750.000,00;

**Considerato** quindi che la procedura in oggetto è articolata in un lotto unico per un importo a base di gara di € 1.277.786,63 (Iva inclusa se dovuta) per il periodo dal 01/05/2023 al 31/12/2025 con CIG 9628512376;

**Dato atto** inoltre che, in relazione alle normative sopra citate, la documentazione di gara è rappresentata da quanto di seguito indicato:

- Bando di gara (All. n. 1);
- Capitolato speciale (All n. 2) e relativi allegati;
- Disciplinare di gara (All n. 3) ed allegato;

**Considerato che:**

- l'aggiudicazione dell'appalto avrà luogo secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa rimanendo in vigore quanto disposto specificamente dall'art. 95 del D. Lgs 50/2016 terzo comma lett. a;
- per la valutazione del progetto relativo all'offerta tecnica sarà attribuito un massimo di n. 100 punti, mentre non sono previsti punteggi per l'offerta economica;
- la valutazione dell'offerta tecnica avrà luogo secondo i criteri esplicitati dal Capitolato speciale;
- per quanto attiene alle funzioni relative alla fase di esecuzione della gara, lo scrivente in quanto Dirigente dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio Sanitari è titolare della competenza specifica, assumendo direttamente il ruolo di RUP;
- per quanto attiene alla nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte la stessa è già considerata all'interno del Capitolato di gara, con l'individuazione delle professionalità idonee alla valutazione;

**Considerato inoltre che** la gara verrà eseguita attraverso la procedura telematica START per cui il concorrente potrà acquisire l'ulteriore specifica documentazione a partire dalla domanda di partecipazione direttamente prodotta dal sistema;

**Dato atto** che in questa sede l'importo stimato per la durata contrattuale non costituisce elemento tale da produrre un effettivo impegno di spesa in quanto non sono identificati il creditore, le ragioni del creditore e la somma da corrispondere;

**Dato atto che:**

- il bando di gara dovrà essere trasmesso in via prioritaria, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs n. 150/2016, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea;
- per la pubblicità a livello nazionale disciplinata dal successivo art. 73 in assenza, ad oggi, della piattaforma digitale di ANAC prevista dal quarto comma e finalizzata a garantire la pubblicazione senza oneri finanziari vale in prima istanza il riferimento alla disciplina transitoria di cui all'art. 216 del D.Lgs n. 50/2016;
- esaurita al 31.12.2016 l'efficacia temporale della disciplina transitoria, l'art. 9, quarto comma, del D.L. 30.12.2016 n.244 convertito con modificazioni in L. 27.02.2017 n. 19, ha prorogato i riferimenti di cui all'undicesimo comma del D.lgs n. 50/2016 sino all'entrata in vigore del decreto istitutivo della piattaforma digitale ANAC con le seguenti conseguenze:
- l'obbligo di pubblicazione del bando anche sulla Gazzetta Ufficiale ma con il rimborso degli oneri a carico del concorrente aggiudicatario entro i sessanta giorni successivi,
- il richiamo all'applicazione dell'art. 66, comma 7 del D.Lgs n. 163/2006 come modificato dall'art. 7, comma 7 del DL 31.12.2015 n.210 convertito in L. 25.02.2016 n. 21 con il ripristino dell'obbligo di pubblicazione su almeno due quotidiani a diffusione nazionale ed almeno due a diffusione locale;

**Dato atto** che le spese di pubblicazione saranno quindi disposte con successivo separato atto;

**Dato atto** della scadenza del contratto in essere in data 31/12/2022 e della necessità di disporre la prosecuzione del servizio per il periodo strettamente necessario alla scelta di un nuovo contraente;

**Dato atto** del Decreto della SDS Lunigiana del 2/12/2022 con cui viene recepito il finanziamento assegnato alla SdS Lunigiana con decreto del Ministro dell'Interno del 13.10.2022 (Prot. n. 37847) per

l'attuazione del progetto SAI nel triennio 2023-2025, pari ad un importo annuale di Euro 498.878,35, cui corrisponde un ammontare complessivo nel triennio di Euro 1.496.635,05;

**Ritenuto** di comunicare all'attuale contraente l'intenzione di avvalersi di tale facoltà di prosecuzione dei servizi in oggetto;

**Considerato** inoltre che nel quadro economico della spesa viene inserito il calcolo delle somme disposte a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, sino ad un massimo del 2%, da liquidare sulla base della specifica regolamentazione aziendale;

**Preso atto** di quanto disposto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. 268 del 10/03/2021 ad oggetto "Adozione del Regolamento degli incentivi al personale delle funzioni tecniche relative agli appalti di forniture e servizi";

**Valutato** che la gara in oggetto ha indice priorità elevata con indice di priorità/complessità pari a 1 in quanto trattasi di procedura di gara funzionale ad interrompere il protrarsi di proroghe temporali;

**Considerato** di dover accantonare l'ammontare lordo in base alla seguente formula  $0,80\% \times 1(\text{Indice di priorità/complessità}) \times \text{importo a base di gara}$ ;

**Dato atto** che l'ammontare determinato in base alla formula sopra indicata è destinata per una quota pari all'80% a remunerare le funzioni tecniche effettivamente svolte dal personale incaricato mentre la quota pari al 20% è destinata ad acquisti come indicato all'art. 12 del Regolamento Aziendale sopra citato;

**Rilevato** che per la procedura in oggetto l'importo stimato per la durata contrattuale è pari ad € 1.277.786,63 e che l'importo a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, applicando la formula  $0,80\% \times 1(\text{Indice di priorità/complessità}) \times \text{importo a base di gara}$ , è pari ad € 10.222,29;

**Visto** l'art. 113 del D. Lgs n. 50/2016 co. 5 bis. che stabilisce che gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo conto economico del servizio oggetto della procedura;

**Considerato** quindi di dover accantonare, a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, l'importo complessivo sopra indicato pari ad € 10.222,29 sul conto economico di imputazione della relativa spesa;

**Dato atto** che l'attribuzione degli incentivi in base alle rispettive competenze sarà effettuata come indicato nell'Allegato A, al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, e che tale attribuzione potrà essere suscettibile di variazioni nel corso dell'appalto;

**Dato atto** che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

**Dato atto** inoltre che, la Responsabilità del Procedimento si estende alla considerazione delle premesse e delle conseguenze di cui all'art. 113 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, all'Ufficio Supporto al RUP per quanto attiene alla predisposizione ed esecuzione del procedimento di gara nella fase esecutiva, oltre che allo stesso, agli operatori aziendali impiegati nella fase di esecuzione del contratto;

**Dato atto** che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

**Dato atto** che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

## DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa;

1) l'indizione di una procedura di gara, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 mediante procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi relativi al sistema di accoglienza e integrazione (SAI) per la Zona/Sds Lunigiana, per un importo a base di gara di € 1.277.786,63 (Iva inclusa se dovuta) con CIG 9628512376;

2) l'approvazione della documentazione preliminare di gara, già descritta in premessa ed allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale:

- Bando di gara (**All. n. 1**);
- Capitolato speciale (**All. n. 2**) e relativi allegati:
  - Documento Unico di Gara Europeo (DGUE) + dichiarazione integrativa DGUE;
  - Fac simile "Piano Finanziario";
  - Modello B1 "Scheda Strutture";
  - Fac simile "Modulo patto d'integrità";
  - Fac simile "Modello Dichiarazione CAM";
  - Piano Finanziario Preventivo 2023 – 2025;
- Disciplinare di gara (**All. n. 3**) ed allegato: Modello Dichiarazione segreti tecnici e commerciali;

3) l'approvazione del quadro economico di spesa rapporto alla durata del contratto come di seguito indicato dando atto della copertura economica della spesa:

Affidamento dei servizi relativi al sistema di accoglienza e integrazione (SAI) per la Zona/Sds Lunigiana CIG 9628512376	
<b>A) Totale importo a base di gara</b>	
<b>Importo servizi a base di gara</b> <b>Iva esclusa soggetti a ribasso di gara</b>	€ 1.277.786,63
<b>Importo oneri della sicurezza da rischi interferenziali non soggetti a ribasso di gara</b>	€ 0
<b>TOTALE A)</b>	€ 1.277.786,63
<b>di cui COSTO DELLA MANODOPERA</b>	€ 511.114,65
<b>di cui ALTRI COSTI</b>	€ 766.671,98
<b>B) Somme a disposizione</b>	
<b>IVA inclusa (se dovuta)</b>	-
<b>Incentivazione art.113 d.lgs 50/16</b>	€ 10.222,29

<b>TOTALE B)</b>	€ 10.222,29
<b>TOTALE A)+B)</b>	€ 1.288.008,92

3) di dare atto che il costo di **€ 1.288.008,92** (incluse le somme a disposizione) derivante dal presente decreto sarà imputato sul conto economico SdS Lunigiana 3B021506 “Contributi enti ed associazioni di parte sociale” e che esiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo dell’anno 2023, in corso di adozione e nel bilancio pluriennale 2022-2024, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 419 del 13 aprile 2022, come di seguito indicato:

<b>Esercizio</b>	<b>Importo</b>
Esercizio 2023 (dal 1.05.23)	<b>€ 322.002,23</b>
Esercizio 2024	<b>€ 483.003,35</b>
Esercizio 2025 (fino al 31/12/2025)	<b>€ 483.003,34</b>
<b>TOTALE</b>	<b>€ 1.288.008,92</b>

4) di accantonare l'importo complessivo di € 10.222,29 a titolo di incentivazione ex art. 113 del D. Lgs n. 50/2016, calcolato applicando la formula seguente:  $0,80\% \times 1$  (Indice di priorità/comlessità)\*importo a base di gara sul conto economico SdS Lunigiana 3B021506 “Contributi enti ed associazioni di parte sociale”;

5) di dare atto che la somma sopra indicata a titolo di incentivazione ex art. 113 del D. Lgs n. 50/2016 è destinata per una quota dell'80%, pari ad € 8.177,83 a remunerare le funzioni tecniche effettivamente svolte dal personale incaricato come indicato nell'Allegato “Scheda Incentivi SAI Lunigiana” al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale e che tale attribuzione potrà essere suscettibile di variazioni nel corso dell'appalto;

6) l'avvio della pubblicazione del bando all'Ufficio Pubblicazioni dell'UE ai sensi dell'art. 72 del D.lgs n. 50/2016, provvedendo con successivo distinto atto alle pubblicazioni in ambito nazionale tenuto conto delle disposizioni normative descritte in narrativa;

7) di disporre la prosecuzione dell'affidamento per il periodo dal 1.01.23 al 30.04.23, fatta salva la minore durata a seguito della procedura di gara, per l'affidamento dei servizi relativi al sistema di accoglienza e integrazione SAI (ex prat. 28) a favore dell' “Associazione Arci Comitato Regionale Toscana Onlus” con sede legale in Firenze, Piazza dei Ciompi 11, con C.F. e P.Iva 04376920486, per l'importo di € 163.626,12, come da ALLEGATO;

8) di dare atto che il costo di € 163.626,12, relativo alla prosecuzione del contratto sopra citato, derivante dal presente decreto sarà imputato al conto economico SdS Lunigiana 3B021506 “Contributi enti ed associazioni di parte sociale” e di dare atto che esiste la corrispondente e necessaria disponibilità del bilancio preventivo dell’anno 2023, in corso di adozione;

9) di procedere inoltre all'imputazione del costo di € 225,00, relativo al pagamento del contributo di gara a favore dell' ANAC per l'acquisizione del CIG, con riferimento alla prosecuzione del contratto sopra riportato, sul conto economico 31090306 “Altri oneri di gestione” del bilancio preventivo dell’anno 2023, in corso di adozione, al fattore di acquisto C160GES027006 ed al centro di costo relativo al suddetto servizio riferito alla Zona/Sds Lunigiana;

10) di imputare la spesa di € 600,00, relativamente alla procedura di gara, ai fini del pagamento del contributo di gara a favore del l'ANAC al conto economico 31090306 “altri oneri di gestione” del bilancio preventivo dell’anno 2023, in corso di adozione;

- 11) di imputare il suddetto costo relativo al conto 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE al seguente fattore di acquisto: C160GES027006 ed al centro di costo relativo al servizio in oggetto riferito alla Zona/Sds Lunigiana;
- 12) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 13) di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;
- 14) di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
- 15) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005;
- 16) di procedere alla pubblicazione sul sito aziendale del presente atto nella Sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti.

Il Responsabile del Procedimento  
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.  
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI  
Dr. Franco Bensa



# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 15/02/2023 10:58:37

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262